Пояснительная записка по проекту стратегии социально-экономического развития Курского муниципального района Ставропольского края до 2035 года

Стратегия социально-экономического развития Курского района до 2035 года (далее – Стратегия) разработана с учетом норм и требований, закрепленных в Федеральном законе от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон), приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.03.2017 № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации», приказом министерства экономического развития Ставропольского края от 16.12.2015 № 480/од «О методических рекомендациях по разработке отраслевых стратегий развития и стратегий социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Ставропольского края», исходя из сложившихся тенденций в мировой и российской экономике, с учетом произошедших изменений в экономике и социальной сфере Ставропольского края и Курского района за период 2014 -2018 годов.

На основе анализа социально-экономического положения Курского района и параметров прогноза социально-экономического развития Ставропольского края на период до 2035 года, а также с учетом стратегических целей, определенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2025 года, предлагается следующая система стратегических приоритетов для Курского района:

Развитие человеческого потенциала.

Развитие инфраструктуры.

Экономический рост.  
Стратегическими целями являются:

1. Создание нового качества жизни населения района, благоприятной среды жизнедеятельности для духовно-нравственного воспитания, развития человеческого потенциала.
2. Развитие экономики района, в частности агропромышленного комплекса, модернизация и создание новых производственных предприятий с целью размещения производительных сил и оптимального использования территориальных, сырьевых, энергетических, трудовых и финансовых ресурсов, создание высокотехнологичных и высокооплачиваемых рабочих мест.

**Цели, задачи и мероприятия социально-экономического развития Курского района.**

|  |  |
| --- | --- |
| **I. Создание нового качества жизни в комфортной среде проживания** | |
| **задачи** | **мероприятия** |
| 1.Совершенствование системы образования | 1.1. Создание условий для предоставления качественного образования;  обеспечение доступности качественных образовательных услуг.  1.2. Внедрение механизмов независимой оценки качества знаний, выпускников общеобразовательных учреждений.  1.3. Внедрение новых федеральных образовательных стандартов на всех ступенях обучения.  1.4. Внедрение и реализация в системе образования новых информационных сервисов, технологий, дистанционного обучения, электронных образовательных ресурсов; формирование условий для социальной адаптации детей, требующих государственной поддержки, детей со специальными потребностями.  1.5. Создание условий для развития творческого потенциала педагогов и руководящих работников, внедрение новых механизмов их мотивации.  1.6. Реализация комплекса мер по профессиональной ориентации обучающихся.  1.7. Развитие комплексной системы выявления и поддержки одаренных детей. |
| 2. Совершенствование системы здравоохранения и формирование здорового образа жизни | 2.1. Проведение единой государственной политики сохранения здоровья населения и повышение ответственности всех органов власти, каждого гражданина за ее реализацию.  2.2. Повышения рождаемости и укрепления института семьи.  2.3.Сохранение основ государственной (бесплатной) системы здравоохранения, соблюдение конституционных прав граждан на охрану здоровья.  2.4. Обеспечение качества и доступности медицинской помощи и лекарственного обеспечения.  2.5. Модернизация материально-технической базы, строительство, ремонт и техническое переоснащение медицинских учреждений.  2.6. Информатизация здравоохранения, в том числе ввод электронной записи на прием к врачу.  2.7. Закрепление медицинских кадров в сельской местности.  2.8. Реализация мероприятий по обеспечению приоритета профилактической направленности деятельности системы здравоохранения, включая вакцинацию и эффективную диспансеризацию населения, развитие первичной медико-санитарной помощи, в том числе семейной медицины.  2.9. Развитие стационарно замещающих технологий и таких форм обслуживания, как дневной стационар, стационар на дому.  2.10. Создание благоприятных условий для оказания медицинской помощи инвалидам, возвращения их к активной деятельности и полноценной общественной жизни. |
| 3. Создание равных условий для формирования, развития человеческого капитала | 3.1.Создание комфортной среды проживания населения, обеспечивающей достойный образ жизни и активное долголетие.  3.2. Рост занятости и повышение уровня реальных доходов населения района.  3.3.Повышение качества жизни и доступности социальных услуг; обеспечение социальных гарантий и социальной защиты.  3.4. Снижение уровня преступности в районе.  3.5. Совершенствование информационной среды, обеспечивающей полноценное членство в обществе граждан с ограниченными физическими возможностями.  3.6. Создание доступной инфраструктуры и доступной среды для передвижения граждан с ограниченными физическими возможностями на территории района.  3.7.Создание новых рабочих мест для различных категорий граждан с ограниченными физическими возможностями.  3.8. Оказание адресной благотворительной помощи гражданам с ограниченными физическими возможностями. |
| 4. Создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан Курского района. | 4.1.Повышение качества жилищно-коммунальных услуг. Ускорение темпов водоснабжения и благоустройства населенных пунктов.  4.2. Развитие современной культурно-досуговой инфраструктуры с комфортными условиями, широким спектром и высоким качеством услуг, доступных для различных категорий населения.  Обеспечение устойчивого развития культурного многообразия, повышение уровня вовлеченности населения в культурную жизнь района и Ставропольского края.  4.3.Обеспечение максимального удовлетворения потребностей населения в товарах, бытовых и платных услугах.  4.4.Создание эффективной системы противодействия преступности и обеспечение общественной безопасности населения.  4.5.Обеспечение максимальной занятости населения, особенно женщин и молодежи.  4.6.Обеспичение экологической безопасности и здоровой окружающей среды.  4.7.Создание благоприятной среды жизнедеятельности для повышения уровня и улучшения качества жизни людей, духовно-нравственного воспитания, развития человеческого потенциала.  4.8. Гармонизация межнациональных отношений и укрепление российской гражданской идентичности у населения Курского района.  4.9. Реализация в Курском районе государственной политики Российской Федерации в области противодействия терроризму путем совершенствования системы профилактических мер антитеррористической направленности.  4.10. Обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств к выполнению возложенных задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Курского района. |
| **II. Развитие конкурентоспособной экономики** | |
| 1. Создание экономических, финансовых и организационных условий для развития экономики | 1.1.Повышение энергетической эффективности использования топливно-энергетических ресурсов. |
| 1.2. Устойчивое развитие в районе отраслей сельского хозяйства. |
| 1.3. Формирование современной телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение высокого уровня ее доступности, предоставление на ее основе качественных услуг. |
| 1.4.Развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры и транспортной безопасности, обеспечивающей конкурентоспособность транспортной системы района. |
| 2. Развитие туристско-рекреационного комплекса Курского района. | 2.1.Обеспечение эффективного использования и вовлечение в экономику района имеющихся природно-рекреационных ресурсов. |
| 2.2.Развитие материальной базы туризма путем привлечения инвестиций для строительства туристических объектов. |
| 2.3. Создание с помощью туризма, в том числе делового, инвестиционного, привлекательного имиджа района. |
| 2.4. Вхождение района в туристическую сеть края, уверенное позиционирование на краевом уровне. |
| 2.5.Развитие предпринимательства в сфере туризма, в том числе малого и среднего бизнеса. |
| 2.6.Создание туристско-рекреационных зон и зон отдыха. |
| 2.7.Расширение возможностей для населения района в организации отдыха, в том числе детского и семейного.  2.8. Развитие бальнеологических курортов на территории района.  2.9. Развитие активного туризма, спортивно-оздоровительного направления, эффективное использование природных ландшафтов и водоемов. |
| 3. Создание условий для развития рынка сбыта продукцией собственного производства. | 3.1. Перевооружение агропромышленного комплекса района на новой современной технической и технологической основе. |
| 3.2. Создание условий для устойчивого развития действующих сельскохозяйственных предприятий и хозяйств. |
| 3.3. Привлечение в экономику района крупных компаний и крупных инвесторов. |
| 3.4. Создание новых высокотехнологичных агропромышленных предприятий. |
| 3.5.Восстановление и расширение традиционных для района отраслей сельскохозяйственного производства: виноградарства, плодо- овощеводства, строительство тепличных комплексов. |
| 3.6. Внедрение международных стандартов качества производимой сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки, обеспечивающих конкурентоспособность предприятий района. |
| 3.7.Создание инфраструктурной сети заготовительных, снабженческо-сбытовых потребительских кооперативов, кооперативов по переработке сельскохозяйственной продукции. |
| 3.8.Развитие рыночной инфраструктуры агропромышленного комплекса района для удовлетворения потребностей в продукции сельскохозяйственного производства и продуктах питания населения района и близлежащих территорий. |
| 3.9. Превращение агропромышленного комплекса района в высокорентабельный сектор экономики. |
| 3.10. Развитие стройиндустрии путем внедрения новых технологий по производству строительных материалов и расширению рынка сбыта. |
| 3.11. Создание предприятий по розливу минеральной воды из месторождений, расположенных на территории района. |
| 4.Улучшение условий для ведения бизнеса в Курском районе. | 4.1.Формирование положительного имиджа Курского района, привлекательного для размещения инвестиций. |
| 4.2. Стимулирование деловой активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность и обеспечение их взаимодействия с краевыми товаропроизводителями. |
| 4.3. Сбалансированность развития и размещения инфраструктуры торговли, общественного питания и сферы услуг на территории Курского района. |

**5. Этапы и ожидаемые результаты реализации муниципальной Стратегии.**

Стратегия определена на 17 лет (2019-2035 гг.) и предполагает четыре этапа реализации (три трёхлетних и один шестилетний). Этапы реализации Стратегии обозначены для выделения стадий процесса достижения стратегических целей, различаются по условия, факторам и рискам социально-экономического развития.

[**I этап**](#Par226)**: 2019-2020 гг.** – переформатирование системы нормативных правовых актов Курского муниципального района Ставропольского края. На данном этапе планируется усовершенствовать правовую базу района для реализации целей и задач Стратегии. Первый этап характеризуется завершением реализации майских Указов Президента РФ, снижением негативного влияния экономического и финансового кризиса. Предполагается привлечение инвесторов для реализации проектов в сфере сельского хозяйства и материального производства, в том числе в рамках программы «импортозамещения».

[**II этап**](#Par304)**: 2021-2024 гг.** - осуществление концентрации финансовых средств, человеческого капитала, управленческого потенциала, природных ресурсов с их последующим эффективным использованием на территории района. Стимулирование развития малого и среднего предпринимательства в реальном секторе экономики и создание конкурентной среды, обеспечение продовольственной безопасности. Развитие туристко-рекреационного комплекса, развитие малого и среднего бизнеса. Решение проблемы превышения расходов консолидированного бюджета Курского муниципального района Ставропольского края над собственными доходами.

[**III этап**](#Par313)**: 2025-2029 гг.** – формирование новой устойчивой и сбалансированной инфраструктуры, позволяющей обеспечить высокий уровень качества жизни и ускоренное развитие экономики. Модернизация существующих производств и создание новых в перерабатывающей промышленности. Повышение эффективности деятельности предприятий путем увеличения производительности труда, внедрения новых технологий производства. Курский район переходит из сырьевого кластера в аграрно-сырьевой, основной характеристикой которого является сочетание отраслей по производству продукции сельского хозяйства и ее переработке.

[**IV этап**](#Par313)**: 2030-2035 гг.** – социальная ориентация, полагающая главной целью Стратегии повышение уровня и качество жизни населения. Устойчивое развитие Курского муниципального района, создание динамично развивающейся, конкурентоспособной экономики, обеспечивающей занятость населения. Сбалансированное пространственное развитие, реализация потенциала муниципальных точек роста. Реализуются долгосрочные проекты, начатые во втором и третьем периоде. Налоговая база Курского муниципального района расширилась, поступление налоговых и неналоговых доходов в муниципальный бюджет обеспечивает покрытие текущих расходов.

**Ожидаемые результаты реализации Стратегии в сравнении с текущим состоянием социально-экономического развития.**

|  |  |
| --- | --- |
| **2018 год** | **2035 год** |
| Диспропорции в социально-экономическом развитии муниципальных образований. | Созданы максимально равные условия для реализации человеческого потенциала жителей и для развития экономики Курского муниципального района. Улучшена транспортная инфраструктура, проведена модернизация коммунальных сетей. |
| Сложность прохождения административных процедур. | Минимизированы административные барьеры и построена эффективная модель взаимодействия органов местного самоуправления Курского муниципального района и бизнеса. Обеспечены комфортные и прозрачные условия ведения предпринимательской деятельности. |
| Сильная зависимость от изменений федерального законодательства. | Гибкое региональное законодательство, позволяющее эффективно приспосабливаться под изменение внешних условий. |
| **2018 год** | **2035 год** |
| Недостаточная инвестиционная привлекательность. | Формирование устойчивого благоприятного имиджа Курского района на краевом уровне, создана особая экономическая зона. |
| Зависимость исполнения консолидированного бюджета Курского района от межбюджетных трансфертов. | Увеличение величины собственных доходов консолидированного бюджета Курского района, покрытие текущих расходов за счет собственных источников. |
| Концентрация малого бизнеса в сфере торговли и услуг, высокая доля «теневого предпринимательства». | Малое предпринимательство – главное направление развития реального сектора экономики района и в социальной сфере, сформировано устойчивое неприятие нелегального предпринимательства с нарушением законодательства РФ. |
| Товары, работы и услуги предприятий и организаций Курского муниципального района недостаточно конкурентоспособны на потребительском рынке района. | Создана высоко конкурентная предпринимательская среда, развиваются предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности, повысилась продовольственная безопасность района, обеспечено межтерриториальное взаимодействие бизнеса. |
| Нестабильные межнациональные отношения, отток коренного русского населения. | Сформированы благоприятные условия для межнационального, межрелигиозного и межкультурного диалога. Реализовывается комплекс мер по поддержке коренного русского населения Курского муниципального района. |
| Сокращения удельного веса экономически активного населения в общей численности населения района, отток квалифицированных кадров. | Доля экономического активного населения находится в пределах оптимальных значений. Условия труда и качество жизни привлекательны для притока высококвалифицированных кадров. |
| На рынке труда имеется дисбаланс спроса и предложения. | Повышены квалификационные требования к рабочим специальностям с связи с внедрением инноваций на производстве, повышен престиж рабочих профессий, произошел рост заработной платы, налажено профобразование в районе. |
| Уровень рождаемости не позволяет обеспечить простое воспроизводство населения Курского муниципального района. | Созданы условия для рождения трех и более детей. Реализуются мероприятия для укрепления института семьи. |
| Существует дифференциация в уровнях денежных доходов социальных групп населения и работников различных отраслей. | Значительное снижение дифференциации доходов за счет увеличения размеров пенсий, социальных пособий. |
| Курский район не позиционирует в краевом рейтинге экономически развитых территорий. | Курский район становится агропромышленным районом с развитым туристко-рекреационным комплексом. |

Начальник отдела экономического

и социального развития администрации

Курского муниципального района

Ставропольского края В.В. Шпитько